

ДОКЛАД

о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области за 2019 год

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р (далее Стандарт).

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в муниципальном образовании «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области.

Целью настоящего доклада является формирование прозрачной системы работы администрации Облученского муниципального района в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг и субъектов предпринимательской деятельности.

В докладе представлены результаты мониторинга состояния конкуренции в МО «Облученский муниципальный район». При подготовке доклада использованы данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики (Хабстат).

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории муниципального района постановлением администрации муниципального района от 18.09.2019 № 234 «О реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе» утверждены:

- состав рабочей группы по вопросам реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы;

- план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы;

- перечень ключевых показателей эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы;

- перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе.

Проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципальных образований Еврейской автономной области.

На официальном сайте администрации муниципального района, создан тематический раздел «Развитие конкуренции в субъектах РФ» (http://oblraion.eao.ru/about/economica/competition/index.php?sphrase_id=5967);

Постановлением администрации муниципального района от 01.11.2019 № 281 утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Облученского муниципального района.

1. Состояние конкурентной среды в муниципальном образовании «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области

1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в муниципальном образовании «Облученский муниципальный район»

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики в 2019 году количество организаций учтенных в составе Статистического регистра хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность на территории района, составляет 238 предприятий и организаций.

В сравнении с 2018 годом количество организаций уменьшилось на 9,5%.

Количество индивидуальных предпринимателей, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств и частных нотариусов, за отчетный период составило 407 единиц. В сравнении с 2018 годом количество организаций уменьшилось на 1,5%.

1.2. Характеристика состояния конкуренции на приоритетных и социально - значимых рынках Облученского муниципального района

В данном разделе представлены характеристики развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках района по данным структурных подразделений администрации района, муниципальных учреждений.

Приоритетными и социально значимыми рынками для содействия развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе являются:

1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.
2. Рынок услуг дошкольного образования.
3. Рынок услуг общего образования.
4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
5. Рынок ритуальных услуг.
6. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства.
7. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования).
8. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии).
9. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах.
10. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным

транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

11. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

12. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.

13. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева.

14. Услуги в сфере наружной рекламы.

1.2.1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами на территории района осуществляют 9 хозяйствующих субъектов, из них 8 организаций относится к частной системе здравоохранения. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 88,9 процента.

1.2.2. Рынок услуг дошкольного образования

Система дошкольного образования района представлена 7 дошкольными образовательными организациями, в число которых входит 1 дошкольная организации ОАО "Российские железные дороги". Доля частных хозяйствующих субъектов на данном рынке составляет 14,3 процента от общего числа хозяйствующих субъектов.

По данным Росстата детское население района в возрасте до 7 лет составляет 2400 детей, из них посещают детские сады 1220 человек, в том числе муниципальные 1118 детей (92%).

1.2.3. Рынок услуг общего образования

Система общего образования включает 12 общеобразовательных организаций, в том числе 1 общеобразовательная организация частной формы собственности. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 8,3 процента от общего количества общеобразовательных организаций.

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях области составляет 2837 человек.

Единственной организацией частной формы собственности, реализующей образовательные программы начального, основного и среднего общего образования, является «Школа-интернат N 27 среднего общего образования ОАО «Российские железные дороги». Численность обучающихся в данной организации - 260 детей, что составляет 9,2 % от общей численности детей в области, получающих общее образование.

1.2.4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Стационарные учреждения оздоровления и отдыха в Облученском районе не созданы, т.к. рынок с развитой конкуренцией имеется на территории области и удовлетворяет потребности населения Облученского района.

Одной из основных проблем развития рынка услуг в сфере детского отдыха и оздоровления является высокая стоимость путевок, препятствующая развитию спроса на услугу.

Отдых, оздоровление и занятость детей реализуется через организацию лагерей с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций (походы, детские площадки и др.).

Постановлением администрации муниципального района № 329 от 07.10.2016 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Облученский муниципальный район» на 2017 - 2022 годы» включающая в себя подпрограмму «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков». Общий объем финансирования подпрограммы составляет 8673,0 тыс. руб., данные средства предусмотрены на выполнение следующих мероприятий подпрограммы:

- оплата путевок в детские оздоровительные лагеря для детей из социально незащищенных семей;
- проведение культурно-массовых, спортивных мероприятий, акций в каникулярное время для детей.

1.2.5. Рынок ритуальных услуг

В соответствии с законом области от 17.11.2014 № 607-ОЗ "Об отдельных вопросах осуществления местного самоуправления в Еврейской автономной области", организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относятся к полномочиям органов местного самоуправления поселений. Органами местного самоуправления утверждены положения о погребении и похоронном деле, в которых отражены вопросы организации похоронного дела, требования к качеству услуг по погребению, оказываемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, порядок деятельности общественных кладбищ, правила содержания мест погребения, обязанности специализированных служб.

В настоящее время на территории района осуществляют свою деятельность в сфере оказания ритуальных услуг 2 хозяйствующих субъекта частной формы собственности.

При реализации полномочий в сфере организации ритуальных услуг одной из проблем является создание специализированных служб в небольших поселениях области.

1.2.6. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

По виду экономической деятельности «Строительство» на территории района зарегистрировано 39 хозяйствующих субъекта Доля организаций с

частной формой собственности на рассматриваемом рынке составляет 100%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2019 г. составил 2, 9 млрд. рублей.

С начала года введено в действие жилых домов за счет всех источников финансирования 1 228 кв. метров.

1.2.7. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

На территории района в сфере дорожной деятельности осуществляют деятельность 3 хозяйствующих субъекта частной формы собственности. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на данном рынке составляет 100 %.

Административные барьеры выхода на данный рынок со стороны органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, отсутствуют ввиду того, что выбор исполнителей работ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2.8. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд сегментов (содержание и ремонт жилого фонда, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, вывоз твердых коммунальных отходов и т.д.) с различной степенью развития конкурентных отношений.

Развитие конкуренции в жилищно-коммунальной сфере осуществляется в целях создания условий для преодоления негативных последствий монопольного и доминирующего положения организаций жилищно-коммунального хозяйства путем привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных социально - значимых рынках показывают, что развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства происходит умеренными темпами.

На территории Облученского муниципального района услуги по теплоснабжению оказывают 7 организаций (ООО «Теплоснабжение», ООО «Теплоресурс», ООО «Комтехсервис», ГП ЕАО «Облэнергоремонт», ГП ЕАО «Облэнергоремонт плюс», ООО «Сапсан плюс», ООО «Источник»).

Одной из главных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства является высокий уровень износа сетей жилищно-коммунального хозяйства.

Развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо осуществлять, в первую очередь, путём реализации проектов муниципально - частного партнёрства. Не менее важным направлением

развития конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства является повышение эффективности управляющих организаций МО «Облученский район», осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию рынка услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- Передача негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию или долгосрочную аренду (более 1 года) объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения

- Обеспечение открытости на официальном сайте муниципального района информации о наличии и состоянии сетей тепло -, водо-, газо- и электроснабжения на территории Облученского муниципального района

- Оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги ЖКХ

1.2.9. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

Акционерное общество «Биробиджаноблгаз» является уполномоченной организацией по реализации на территории ЕАО сжиженного углеводородного газа (СУГ).

Природный газ на территории района не используется ввиду отсутствия магистральной газотранспортной системы.

АО «Биробиджаноблгаз» осуществляет централизованное газоснабжение через ГРУ (являясь фактически монополистом в указанной сфере рынка) и снабжение сжиженным углеводородным газом в баллонах для бытовых нужд.

Помимо «Биробиджаноблгаз» на территории района начал осуществлять деятельность по реализации и доставке баллонного газа ООО «Пропан Сервис».

В целом рынок услуг газоснабжения на территории района характеризуется слабо развитой конкуренцией.

1.2.10. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

На территории Облученского района расположено 26 населённых пункта. Расстояние от районного центра (г. Облучье) составляет от 3 до 160км. Многие населенные пункты находятся в стороне от региональных дорог. Пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют 3 индивидуальных предпринимателя.

Общее количество перевозчиков осуществляющих пассажироперевозки наземным транспортом в Облученском районе – 10.

В рамках своих полномочий администрация муниципального образования «Облученский муниципальный район» и администрации городских поселений выполняют функции муниципального заказчика на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Сформирован перечень муниципальных маршрутов, связанных с осуществлением на территории Облученского района регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

Существенной проблемой, препятствующей развитию конкуренции в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом высокая стоимость автомобильного транспорта и средств материально-технического обеспечения, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств.

Мероприятия «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на данном рынке:

- Организация и проведение закупок на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам

- Изучение спроса населения в услугах перевозок автомобильным пассажирским транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения и предложений предпринимателей по оптимизации маршрутной сети, принятие решений об открытии новых, изменении существующих маршрутов.

1.2.11. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

Рост парка автомобилей предъявляет повышенные требования к функционированию и развитию такой отраслевой группы бытовых услуг, как услуги по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств.

Автосервис - одна из наиболее динамичных и быстроразвивающихся отраслей сферы услуг.

На сегодняшний день в сфере ремонта автотранспортных средств отмечается высокая степень конкуренции.

Услугами по ремонту автотранспортных средств население района обеспечивают 9 организаций частной формы собственности.

Государственные и муниципальные предприятия, предоставляющие данный вид услуг, в районе отсутствуют.

1.2.12. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

На территории района в сфере лесозаготовительной и лесоперерабатывающей отрасли осуществляют деятельность 14 хозяйствующих субъектов (все частной формы собственности).

Организациями с наиболее крупными объемами производства

лесопромышленной продукции, имеющими иностранные инвестиции, являются: ООО "Хуа Синь", ООО "Синь Чунь Лес", ООО "ХэйХуа", ООО "ДальЛес".

1.2.13. Услуги в сфере наружной рекламы

В настоящее время развитие рекламы привело к тому, что рекламная деятельность трансформировалась в особый социальный институт, который обеспечивает общественную потребность в рекламных услугах. Одним из наиболее распространенных и эффективных видов рекламы является наружная реклама. Она занимает достойное место в ряде маркетинговых мероприятий, которые направлены на то, чтобы сделать товар или услугу более узнаваемыми и востребованными.

На территории области на сегодняшний день осуществляют деятельность в сфере наружной рекламы 1 хозяйствующий субъект.

Государственные и муниципальные предприятия, предоставляющие услуги по наружной рекламе, на территории района отсутствуют.

Постановлением администрации муниципального района от 18.07.2018 № 243 утвержден административный регламент, устанавливающий порядок по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

II Сведения о достижении целевых значений ключевых показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («Дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе.

В результате выполнения мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального района удалось достигнуть следующих значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («Дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Облученском районе:

Перечень

ключевых показателей эффективности реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Облученском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы

№ п/п	Наименование рынка	Ключевой показатель	01.01.2020
1	2	3	5
1	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	60,0%	88,9%

2	Рынок услуг дошкольного образования	Не менее 1 организации	1
3	Рынок услуг общего образования	Не менее 1 организации	1
4	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	20,0%	20,0%
5	Рынок ритуальных услуг	20,0%	100%
6	Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	80,0%	100%
7	Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)	80,0%	100,0%
8	Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)	20,0%	71,4%
9	Рынок поставки сжиженного газа в баллонах	50,0%	100,0%
10	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	20,0%	100,0%
11	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	30,0%	100,0%
12	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	40,0%	100,0%
13	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	70,0%	100,0%
14	Услуги в сфере наружной рекламы	100,0%	100%

Глава администрации
МО «Облученский район»

В.В.Орёл